

Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappian perussopimuksen muuttaminen

Kunnanhallitus 19.05.2025 § 157

Valmistelija

Kunnanjohtaja Vivi Marttila

Lappian uudessa strategiassa yhtenä keskeisenä painopisteenä on vastuullinen Lappia. Vastuullisuus tarkoittaa muun muassa ympäristövaikutuksien, sosiaalisten vaikutuksien sekä talouden ja hyvän hallinnon tarkastelua. Toimenpiteitä muotoiltaessa tulevaan on samalla huolehdittava kestävästä tasapainosta vastuullisuuden osa-alueilla.

Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappian yhtymävaltuusto on hyväksynyt kestävä talouden ohjelman. Kestävä talouden ohjelman valmistelu käynnistettiin, koska Lappian käyttötalous on alijäämäinen, Suomen hallitus toteutti 120Me:n leikkaukset ammatilliseen koulutukseen vuodelle 2025 sekä eduskunta hyväksyi uuden rahoitusmallin ammatilliseen koulutukseen, joka ennakkotiedon mukaan ei lisää Lappian rahoitusta.

Yhtymävaltuuston vahvistaman kestävä talouden linjauksissa yhtenä tarkasteltavana näkökulmana on hallintomalli. Käytännössä tämä tarkoittaa yhtymävaltuustomallin ja yhtymäkokousmallin välillä tehtävää valintaa. Hallintomalli määritellään perussopimuksessa. Yhtymäkokousmallin etuna voidaan sekä Lappian että jäsenkunnan kannalta pitää Lappian asioiden säännöllistä käsittelyä omistajakunnassa ja omistajaohjauksen tiivistymistä. Jokaiseen kokoukseen valitaan erikseen edustaja omistajakunnassa ja hänelle annetaan suoraan omistajan näkemys edistettäväksi Lapiassa kulloinkin käsiteltäväksi tulevaan asiaan.

Muutoksella haetaan muutoskyvykkyyttä ja joustavaa toimintamallia muuttuvaan toimintaympäristöön. Toimintaympäristön muutokset ovat nopeita ja omistajan edustus kriittisillä paikoilla voidaan varmistaa parhaalla osaamisella käsiteltävän asian mukaan. Malli tuo Lappian lähemmäs omistajia ja omistajat lähemmäs Lappiaa. Yhtymäkokousmalliin siirryttäessä yhtymähallituksen kokoa kasvatettaisiin siten, että kaikilla jäsenkunnilla on edustus yhtymähallituksessa. Tämän voi arvioida vahvistavan Lappian omistajien yhtenäisyyttä ja vahvistavan pienten kuntien rooli yhtymähallituksessa.

Jäsenkunnilta pyydettiin tammikuussa 2025 alustava kannanotto hallintomallin muutoksesta ja kaikki jäsenkunnat näkivät lausunnoissaan muutoksen mahdolliseksi. Yhtymäkokousmallista on lisäksi keskusteltu jäsenkuntakierroksella syksyllä 2024, omistajakokouksessa 31.1.2025, jäsenkuntien tapaamisissa maaliskuussa 2025, omistajien johtajien tapaamisessa 16.4.2025 ja uudelleen omistajakokouksessa 24.4.2025. Viimeisimmän kokouksen käsittely tuodaan tiedoksi yhtymähallituksen kokoukseen. 24.4.2025 omistajakokouksessa käsiteltiin keskustelujen pohjalta valmisteltua perussopimusmuutosta ja paikkajako-, omistus- ja vastuunjakolaskelmia muutokseen liittyen. Omistajakunnat päättävät perussopimuksen muutoksesta omalta osaltaan.

Perussopimusmuutoksen valmistelun lähtökohtana on näiden keskustelujen pohjalta ollut:

- Yhtymäkokouksessa olisi yksi edustaja per jäsenkunta ja edustajalle äänimäärä määräytyy samalla tavalla kuin jäsenkunnan yhteenlaskettu äänimäärä nykyisessä yhtymävaltuustossa. Eli valtasuhteet pysyisivät muutoksessa ennallaan.
- Yhtymähallitukseen lisätään yksi paikka siten, että jokaisella jäsenkunnalla on edustus yhtymähallituksessa.
- Keskusteluun on nostettu myös perussopimuksen 19§ koskien toiminnanaikaista vastuunjakoja pienempien kuntien kesken. Kytkeytyen yhtymähallituksen muutokseen voidaan esityksestä tunnistaa yhtäläisyys Kemi ja Tornion vastuunjaon tasaukseen yhtymähallituksen paikkajaon mukaisesti.

Perussopimuksen 35§:n mukaan Perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Muutoksen voimaantulosta on käyty keskustelua ja pohja-ajatuksena olisi voimaantulo 1.1.2026 alkaen. Ajankohta on sinänsä varsin ongelmallinen johtuen valtuustojen vaihtumisesta, jolloin voimaantulon väliajaksi tulisi valita uusi valtuusto hetkeksi tai vaihtoehtona nykyisen valtuuston jatkaminen perussopimuksen muuttumiseen saakka. Lähtökohtaisesti olisi tarkoituksenmukaisinta, että muutos tulisi voimaan 1.10.2025 alkaen, jolloin muutetun perussopimuksen mukainen yhtymäkokous ja sen valitsema yhtymähallitus päättäisivät tulevan toimintavuotensa talousarviosta. Tällöin toiminta olisi johdonmukaisesti muutetun perussopimuksen mukaista sen alusta lähtien.

Lisätietoaineisto

- Lappia perussopimus esitys
- Lappia perussopimus esitys, muutokset merkitty
- Laskelmia yhtymäkokouksen äänimäärästä, hallituksen paikkajaosta ja toiminnanaikaisesta vastuunjaosta
- Omistajakokouksen 24.4.2025 esitysmateriaali
- Lappian yhtymähallituksen ptk -kopio perussopimusmuutoksen lähettämisestä jäsenkuntien päätöksentekoon Yh 29.4.2025 §77

Esittelijä

Kunnanjohtaja Vivi Marttila

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy muutetun Kemi-Tornionlaakson Koulutuskuntayhtymä Lappian perussopimuksen, siten, että perussopimus tulee voimaan viimeistään 1.1.2026. Valtuusto valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään perussopimuksen voimaantulon ajankohdaksi myös aikaisemman ajankohdan kuin 1.1.2026, mikäli se nähdään tarkoituksenmukaisemmaksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 157
§ 56

19.05.2025
26.05.2025

Lisätietoaineisto

- Lappia perussopimus esitys
- Lappia perussopimus esitys, muutokset merkitty
- Laskelmia yhtymäkokouksen äänimäärästä, hallituksen paikkajaosta ja toiminnanaikaisesta vastuunjaosta
- Omistajakokouksen 24.4.2025 esitysmateriaali
- Lappian yhtymähallituksen ptk -kopio perussopimusmuutoksen lähettämisestä jäsenkuntien päätöksentekoon Yh 29.4.2025 §77

Päätösehdotus

Valtuusto päättää hyväksyä muutetun Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappian perussopimuksen niin, että perussopimus tulee voimaan viimeistään 1.1.2026. Valtuusto päättää valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään perussopimuksen voimaantulon aikasemmin, mikäli se nähdään tarkoituksenmukaiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Otteen oikeaksi todistaa

28.05.2025

Paula Tikkanen
toimistosihteeri

Tämä asiakirja on järjestelmäallekirjoitettu.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty 28.05.2025.

Kunnanhallitus	§ 157	19.05.2025
Kunnanvaltuusto	§ 56	26.05.2025

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 56

Kunnanvaltuusto 26.05.2025

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus

Päätökseen saa kuntalain 135 §:n mukaan hakea muutosta kunnallisvalituksella se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

Valituksen peruste

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

1. päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
2. päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
3. päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 26 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli valituskirjelmä lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin aikaisin, että posti ehtii toimittaa sen valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä

Valitusviranomainen

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 189, 90101 Oulu
Käyntiosoite	Isokatu 4, 3. krs. 90100 Oulu
Puhelin	029 564 2800
Fax	029 564 2841
Sähköposti	pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
Virka-aika	klo 8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen postitse lähetetystä päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksestä tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Asianosaisen katsotaan saaneen tiedoksi viranomaisen edustajan tai muun asianosaiselle henkilökohtaisesti luovuttaman päätöksen luovutuspäivänä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Valitusasiakirjojen sisältö ja liitteet

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 157
§ 56

19.05.2025
26.05.2025

Kunnallisvalitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot sekä mahdollisen laillisen edustajan, asiamiehen tai valituksen laatijan nimi ja yhteystiedot. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää. Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin hallintolain 12 §:ssä säädetään

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinlaissa (1455/2015) säädetään

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Simon kunnanvirastolta:

Postiosoite:

Ratatie 6, 95200 Simo

Sähköpostiosoite:

simon.kunta@simo.fi

Puhelinnumero:

016 269 111

Kunnanviraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00 – 15.15.